



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

Proiect POLICENTRIC – Parteneriate strategice pentru dezvoltarea policentrică a României

Cod SMIS 35483

RAPORT DE EVENIMENT

CONFERINȚA FINALĂ

BUCUREȘTI, 14 – 15 noiembrie 2013

Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România (FZMAUR), a organizat, în perioada 14 - 15 noiembrie a.c., conferința finală în cadrul proiectului POLICENTRIC.

Evenimentul a reunit grupul țintă al proiectului, acesta fiind format din reprezentanții poliilor de creștere și poliilor de dezvoltare urbană, nominalizați prin HG 998/ 2008 (20 de municipii reședință de județ din România), în mod particular, de la structurile asociative constituite de către municipii, în parteneriat cu comunitățile din zonele peri-urbane.

Poli de creștere: Brașov, Cluj-Napoca, Constanța, Craiova, Iași, Ploiești, Timișoara.

Poli de dezvoltare urbană: Arad, Baia Mare, Bacău, Brăila, Galați, Deva, Oradea, Pitești, Râmnicu Vâlcea, Satu Mare, Sibiu, Suceava, Târgu-Mureș.

Conferința s-a desfășurat pe parcursul a două zile, prima fiind dedicată în principal discuțiilor privind acordurile de parteneriat inițiate de către federație și transmise spre analiză Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, respectiv Ministerului Fondurilor Europene, iar cea de-a doua, discuțiilor privind aderarea de noi membri la FZMAUR, ca rezultat al proiectului Policentric.

La eveniment au participat reprezentanți ai instituțiilor și autorităților publice implicate în procesul dezvoltării metropolitane și atragerii de fonduri europene.

- Dl. Romeo Stavarache – Primar al Municipiului Bacău și Președinte al Federației Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România.
- Reprezentanți ai asociațiilor metropolitane constituite de polii de creștere și polii de dezvoltare.
- Reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, respectiv ai Ministerului Fondurilor Europene.
- Reprezentanți ai Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă „URBAN – INCERC”.
- Consultanți independenți .



FZMAUR
www.fzmaur.ro
FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

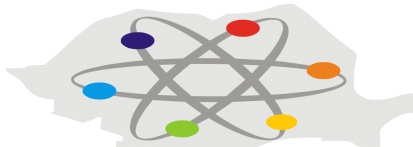
Agenda întâlnirii

Ziua 1

1. Prezentarea parteneriatelor strategice pentru dezvoltarea policentrică a României.
2. Prezentarea punctului de vedere al MDRAP privind parteneriatul propus.
3. Prezentarea punctului de vedere al MFE privind parteneriatul propus.
4. Dezbateri privind parteneriatele strategice propuse.
5. Recomandări privind politica polilor de creștere pentru perioada 2014-2020.
6. Recomandări privind politica polilor de dezvoltare pentru perioada 2014-2020.
7. Prezentarea principalelor concluzii ale studiului de specialitate privind stadiul dezvoltării metropolitane.
8. Concluzii finale privind temele discutate.

Ziua 2

9. Prezentarea condițiilor statutare privind aderarea de noi membri la Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România (FZMAUR), dl. Paul Adrian PECE-Secretar FZMAUR, Manager proiect POLICENTRIC.
10. Discuții privind aderarea de noi membri la FZMAUR, ca rezultat al proiectului POLICENTRIC.
11. Concluzii și stabilirea calendarului de aderare pentru noii membri.
12. Propuneri proiecte de investiții teritoriale integrate în cadrul zonele metropolitane
 - Parcuri industriale/logistice și parcuri științifice/tehnologice
 - Sisteme de transport metropolitan integrat
 - Infrastructură de transport integrată
13. Analiza modului de reflectare a propunerilor de finanțare pentru zonele metropolitane în cadrul Acordului de Parteneriat propus de România pentru perioada de programare 2014-2020.



FZMAUR
www.fzmaur.ro
FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



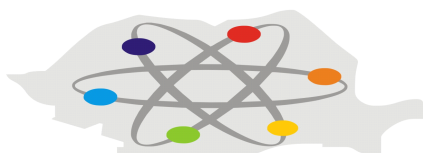
Instrumente Structurale
2007-2013

Concluziile conferinței

- Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România a propus realizarea a două parteneriate strategice pentru dezvoltarea policentrică a României. Acordurile de parteneriat au fost transmise spre analiză Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, respectiv Ministerului Fondurilor Europene.
- Cele două parteneriate subliniază importanța dialogului și cooperării între FZMAUR, în calitate de structură asociativă, care reunește asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu rol în dezvoltarea zonelor metropolitane constituite de către polii de creștere și polii de dezvoltare urbană din România, pe de-o parte, și Ministerele de resort care au atribuții în alocarea fondurilor structurale și de coeziune europene către polii de creștere / polii de dezvoltare urbană, respectiv MDRAP și MFE.
- Pe parcursul implementării proiectului, FZMAUR a realizat un studiu privind dezvoltarea metropolitană la nivelul polilor de creștere și polilor de dezvoltare urbană din România, rezultatele acestuia fiind prezentate în cadrul întâlnirii.

Concluzii - studiul privind dezvoltarea metropolitană

- Importanța zonelor metropolitane rezultă din ponderea mare a populației acestora (peste un sfert din populația totală, și aproape 50 % din populația urbană). Asocierea metropolitană este o provocare care presupune respectarea principiilor coeziunii economice, sociale și teritoriale, principiul specializării, al subsidiarității, al exclusivității, mai concret
 - armonizarea intereselor locale cu cele metropolitane, decizia asupra liniei strategice în dezvoltare, asupra obiectivelor și domeniilor de cooperare (dezvoltare economică, servicii, locuințe, mediu, energie, resurse umane, instituționale)
 - armonizarea planurilor de dezvoltare într-un ansamblu la scară metropolitană
 - păstrarea valorilor locale și a identității culturale (urbane, rurale)
 - armonizarea intereselor pe termen scurt cu cele pe termen lung privind dezvoltarea
 - configurarea mecanismelor de planificare și gestionare a dezvoltării



FZMAUR
www.fzmaur.ro
FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



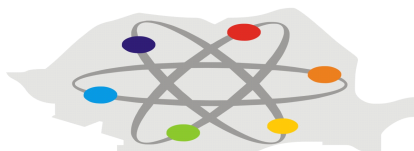
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

Propuneri privind modificarea legislației în domeniul dezvoltării policentrice. Nevoia unui cadru instituțional adecvat

- Apreciem că, în prezent este nevoie de o modificare a legislației care reglementează modul de constituire și funcționare al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de tip zonă metropolitană / aglomerare urbană.
- Reglementările din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, care se referă la constituirea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de tip zonă metropolitană, sunt insuficiente în ceea ce privește partea instituțională. În acest sens exemplificăm o ambiguitate în sensul în care se precizează ca ADI-urile sunt conduse de un consiliu de administrație, fără a se preciza dacă acesta are rol deliberativ sau executiv, în condițiile în care conform O.G. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, orice asociație trebuie să aibă o Adunare Generală cu rol deliberativ și un Consiliu Director cu rol executiv. În cazul ADI-urilor de tip zonă metropolitană, apare această contradicție între prevederile Legii 215/2001 care precizează doar existența Consiliului de Administrație și O.G. 26/2000, care stabilește că organismele de conducere ale unei asociații sunt Adunarea Generală și Consiliul Director. Acest lucru generează suprapunerea în cazul ADI-urilor a celor două structuri, respectiv Adunarea Generală și Consiliul de Administrație, ambele având aceeași reprezentanță, de regulă Primarii localităților membre.
- De asemenea, prevederile din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, în ceea ce privește modul de finanțare al ADI-urilor, sunt vagi și insuficiente. Se precizează la art. 35 alin. 4 că ADI-urile se finanțează din contribuții financiare ale unităților membre, fără a detalia modul în care se alocă sumele în bugetele locale ale localităților și nu se stabilesc criterii privind dimensionarea acestor sume. Un criteriu propus ar fi populația unității administrativ teritoriale, astfel fiecare localitate urmând să contribuie la bugetul asociației cu o sumă proporțională cu populația pe care o are.
- În ceea ce privește dimensiunea teritorială, reglementările Legii 350/2001 privind urbanismul nu precizează care sunt competențele ADI-urilor în ceea ce privește amenajarea teritoriului metropolitan. În acest sens ar trebui ca asociațiilor de dezvoltare intercomunitară să li se delege de către unitățile membre, competențele în ceea ce privește coordonarea planurilor urbanistice generale ale localităților membre în asociația metropolitană.
- De asemenea, un alt aspect încă nedefinit clar de către cadrul legal existent îl reprezintă statutul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sub aspectul includerii acestora în sfera entităților de drept privat sau de drept public. Din punct de vedere juridic, având în vedere modalitatea prin care aceste entități obțin personalitatea juridică, ADI-urile sunt organisme de drept privat. Legea



FZMAUR
www.fzmaur.ro
FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice



Instrumente Structurale
2007-2013

672/2002 privind auditul public prevede la art. 2 lit. n, că orice entitate finanțată în proporție de peste 50% din fonduri publice, are obligația de a respecta prevederile legii privind auditul public intern, plasând sub incidența ei, în mod indirect și Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară, ca entități finanțate prin contribuții suportate din bugetele membrilor asociați, respectiv municipii, orașe și comune. Apreciem acest lucru ca fiind excesiv, deoarece din punct de vedere al modului de organizare și conducere al contabilității, ADI-urile aplică prevederile OMFP 1969/2007 privind aprobarea reglementărilor contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial, care prevede la art. 1 alin. 2 că “Reglementările contabile prevăzute la alin. (1) sunt obligatorii pentru asociații, fundații sau alte organizații de acest fel, partide politice, patronate, organizații sindicale, culte religioase, precum și pentru alte persoane juridice înființate în baza unor legi speciale, în scopul desfășurării de activități fără scop patrimonial, care au obligația, potrivit legii, să conducă contabilitatea în partidă dublă și să întocmească situații financiare anuale

- Apreciem de asemenea, că în ceea ce privește legislația care reglementează serviciile publice care pot fi realizate la nivel peri-urban, sunt necesare modificări și clarificări (ex. Serviciul de transport public local, gestionarea deșeurilor, etc)

Recomandări privind politica de dezvoltare policentrică pentru perioada de programare 2014-2020.
Recomandări privind polii de creștere și polii de dezvoltare urbană

- Intervenții particularizate pe baza unor factori contextuali specifici fiecărui pol: datele care corespund distanțelor de mers cu mașina de 20, 40 și 60 de minute din centrele orașelor, precum și pentru cele de 60 de minute de la periferia orașelor, arată că polii de creștere prezintă puncte forte diferite, la dimensiuni diferite.
- Programe autentic integrate: în mod ideal, planurile integrate de dezvoltare (PID) ar trebui să includă un plan de acțiune cuprinzător, cu o listă de proiecte care se vor finanța din POR, din alte surse UE, precum și de la bugetul local și național – ar trebui să fie practic strategii comprehensive de dezvoltare.
- Pentru viitoarea perioadă de programare trebuie avută în vedere o mai bună corelare între diversele programe operaționale, în scopul creării sinergiilor dorite la nivelul absorbției eficiente a fondurilor europene.

Echipa de proiect